

VERSLAG VERGADERING ALGEMEEN BESTUUR VrZW

13 december 2023, 10.00 – 11.30 uur, Prins Bernhardplein 112, ruimte 3.01

AB VrZW: J. Hamming (burgemeester Zaanstad), J. Michel-de Jong (burgemeester Wormerland), M.C. van der Weele (burgemeester Waterland), M. Polak (burgemeester Oostzaan), L. Sievers (burgemeester Edam-Volendam), L. de Lange (burgemeester Landsmeer) en S. van den Broek (secretaris),

Andere genodigden: M. Derksen (directeur Publieke Gezondheid), M. Groenendaal (districtschef politie Zaanstreek-Waterland), A. Heiner (coördinerend gemeentesecretaris), J. van Kemenade (Provincie Noord-Holland), O. van der Rijst (afdelingshoofd Bedrijfsvoering), F. Kuntz (afdelingshoofd Brandweezorg), I. Schaap (afdelingshoofd Risico- en Crisisbeheersing), M. Meijer (controller) en C. Henkens (strategisch adviseur).

Afwezig: E. van Selm (burgemeester Purmerend), C. Fahner (plv. Hoofdofficier van Justitie), R. Bosma (dijkgraaf Hollands Noorderkwartier).

Agendalid: R. Snijders (J&V) en P. Wilming (RMC West).

1. Opening

a. Opening en mededelingen

- J. Hamming opent de vergadering en meldt dat E. van Selm (burgemeester Purmerend) zich vanwege griep heeft afgemeld voor het AB. Ook mevrouw Fahner (plaatsvervangend hoofdofficier van Justitie) en de heer Bosma (dijkgraaf Hollands Noorderkwartier) zijn afwezig.
J. Hamming geeft aan dat hij in het AB van 20 oktober jl. heeft gemeld dat de 'Verkenning samenwerkingsvormen GGD-ZW en VrZW' tijdens dit AB zou worden besproken. Omdat het DB van de GGD echter heeft besloten om dit punt nog niet te agenderen voor hun AB, kan de Verkenning vandaag niet worden besproken. M. van der Weele is in de veronderstelling dat de Verkenning wordt geagendeerd voor het extra gezamenlijk AB van VrZW en GGD op 22 december. De Heer Hamming geeft aan dat niet de Verkenning maar de businesscase Samen Sterker staat geagendeerd voor de 22^e. De businesscase betreft het samenwonen van VrZW en GGD. De verkenning gaat over verdere samenwerkingsvormen en volgt op een later moment. M. van der Weele geeft aan behoefte te hebben aan een informele voorbereiding op de vergadering van 22 december. Afgesproken wordt hiervoor tijd in te ruimen direct na afloop van deze AB-vergadering.
J. Hamming dankt tot slot zijn mede AB-leden voor de flexibiliteit die is getoond op zijn verzoek de vergadering van 22 december te vervroegen van 13.00 uur naar 11.15 uur i.v.m. een andere afspraak. L. de Lange meldt de 22^e niet aanwezig te kunnen zijn; L. Sievers zou eerst afwezig zijn maar kan nu toch aansluiten (wel digitaal).
- Vervolgens geeft J. Hamming aan dat de gemeenteraad van Zaanstad 30 november jl. de motie 'Behoud waarschuwings- en alarmeringssysteem', heeft aangenomen. Kern van deze motie is strijden voor behoud van het WAS systeem in Zaanstreek-Waterland waarbij de kosten voor onderhoud en instandhouding door het Rijk gedragen worden. Hij geeft aan dat hij deze motie heeft ontvangen als burgemeester van Zaanstad en de motie vanuit die rol mee naar het AB VrZW. Het is aan het AB of hij deze motie, als voorzitter, in moet brengen in het VB van 15 december a.s. en moet melden dat de gemeenteraad van Zaanstad het WAS systeem graag in stand wil houden.
M. Polak geeft aan dat in de BAC Informatievoorziening het advies aan het Veiligheidsberaad is gegeven om mee te gaan met het uitfasen van het WAS systeem. Het systeem is zwaar verouderd en moet onderhouden worden. Het NL Alert werkt en heeft zich inmiddels bewezen. De andere AB-leden hebben daar geen aanvullingen op. De heer Hamming koppelt dit terug aan zijn gemeenteraad. Hij had hen al gemeld dat de motie 'mosterd na de maaltijd' was en dat er vanuit het rijk geen geld meer is om het WAS systeem in stand te houden. Het proces is doorlopen en daar is een andere conclusie uitgekomen dan staat vermeld in de betreffende motie.
- S. van den Broek brengt in dat VrZW in 2024 10 jaar bestaat en dat daar op een aantal manieren aandacht aan zal worden besteed. Het betreft een vooraankondiging van de feestelijkheden; over de inhoud kan ze nu nog niet veel kwijt.
- Verder meldt S. van den Broek dat het piketteam Operationeel Leider vanaf 1 januari 2024 weer op volle sterkte is. Naast zichzelf, Frank Kuntz en Iwan Schaap nemen daar ook aan deel Wout Sterken vanuit Zaanstad (weer beschikbaar na een langere periode afwezig te zijn geweest) en Hans van der Woude (gemeentesecretaris Edam-Volendam). Laatstgenoemde heeft zeer recent de opleiding succesvol afgerond.
- De heer Hamming staat vervolgens stil bij het zeer onverwachte recente overlijden van Petra Smits, adviseur Crisisbeheersing bij VrZW. Namens het bestuur van VrZW zijn condoleances overgebracht.
- Er zijn geen verdere mededelingen.

b. Vaststelling agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

2. Ter kennisname/ingekomen stukken/terugkoppeling

a. Landelijk crisisplan extreem geweld en terrorisme

L. Sievers geeft een korte toelichting. Het landelijk crisisplan is al vastgesteld door het Veiligheidsberaad. Het betreft echter oude wijn in nieuwe zakken. Alles wat er in het plan staat gebeurt al. Het versterkt de dreiging van terreur in plaats van ondersteunend te zijn aan het werk dat gedaan moet worden op dit niveau. Het maakt onderdeel uit van de centralisering van de crisisorganisatie. Ze verzoekt de heer Hamming om aan het Veiligheidsberaad te vragen hier alert op te zijn. Steeds meer gemeentelijke taken worden naar centraal, landelijk niveau getild.

J. Hamming geeft aan de zorgen van L. Sievers te delen en benadrukt dat deze nu ook staan opgenomen in het verslag van deze vergadering.

b. BAC GHOR van 16 november 2023

L. de Lange geeft aan dat het een leuke vergadering was en spreekt zijn dank uit voor de ambtelijke ondersteuning. Zo is de wet Publieke Gezondheid besproken. Hoe gaan we om met de sturing minister -> directeur Publieke Gezondheid -> veiligheidsregio? En waarom een structuur optuigen als er ook al een GRIP-structuur bestaat? Die structuur zou ook kunnen worden ingezet bij een pandemie. Ook bij de wet Veiligheidsregio's is besproken om gebruik te maken van reeds bestaande structuren. Verder heeft de heer de Lange bij het agendapunt meerjarenbeleidsplan GHOR aangegeven dat deze meer gestroomlijnd zou moeten worden met hetgeen de veiligheidsregio doet. Tot slot is ook de adviesrol van de GHOR bij de Omgevingswet aan de orde gekomen. Vooralnog is de mening dat de adviesrol hierbij beperkt zal worden ingevuld omdat de verwachte meerwaarde gering is en de benodigde tijdsinvestering aanzienlijk.

c. BAC IV van 16 november 2023

M. Polak geeft aan dat hij niet aanwezig was bij de vergadering van de BAC IV. Er is een advies uitgebracht over de WAS-palen (zoals al eerder toegelicht bij de mededeling van J. Hamming over de motie van de gemeenteraad van Zaanstad). Andere interessante onderwerpen neemt hij weer mee in de terugkoppeling van toekomstige vergaderingen. Op verzoek van S. van den Broek blikt hij kort terug op de oefening ISIDOOR. Dat betreft een landelijke oefening over een brede cyberaanval die eens in de twee jaar plaatsvindt. Onder meer de veiligheidsregio's in Noordwest 4-verband waren aangehaakt. De oefening is heel professioneel aangepakt. Bij de evaluatie werd geconcludeerd dat er bij een landelijke crisis eigenlijk geen plaats is voor een ROT (regionaal operationeel team). Dit team vormt een extra schakel naar landelijk niveau waarbij informatie en tijd verloren gaat. Het inrichten van KCR2 is dan ook heel belangrijk. Daar zou landelijke regie beter tot zijn recht komen. M. Polak geeft nog aan onder de indruk te zijn van de professionaliteit van de vier veiligheidsregio's (NW4).

d. BAC Brandweer 17 november 2023

M. van der Weele licht toe dat de volgende onderwerpen zijn besproken:

- Stand van zaken Stuurgroep toekomstig bestendig brandweerstelsel. De minister wil vaart maken. Ze heeft aan de stuurgroep gevraagd om het bedrag te indexeren dat eerder is genoemd voor invoering bouwsteen 1 Verplichtend karakter, zodat ze dat in kan brengen in de formatiebesprekingen.
- Er is een presentatie gehouden over de Drie Grote Werken (versterking crisisbeheersing, herziening brandweer opleidingsstelsel en toekomstvast brandweezorg) waar we nu en in de toekomst mee te maken krijgen. Altijd opleiden voor het hoogste niveau is wellicht niet nodig. Op de 3 thema's van de grote werken is het streven naar meer differentiatie en adaptief werken in het gehele stelsel. Als eerste wordt het opleidingsstelsel bekeken. De volgende keer wordt een notitie besproken hoe de komende 7 jaar bestuurlijke kaders en betrokkenheid worden ingevuld in bij de invoering van de Grote Werken.
- Door het Veiligheidsberaad wordt een brief aan de minister gestuurd om Gebieds Gerichte Opkomsttijden (GGO) op te nemen in besluit veiligheidsregio bij de Wet veiligheidsregio. De vakbonden steunen de methodiek. VrZW is aangesloten op deze ontwikkeling en heeft haar systemen (CARE) hierop in voorbereiding. Wij volgen de ontwikkeling om ons nieuwe dekkingsplan GGO proof te maken. Naar verwachting krijgen we dit met fase 2 van de brede toekomstige beschouwing brandweezorg op orde. Dat lukt niet voor eind 2023, de verwachting is dat 2024 gebruikt wordt voor de herijking en 2025 voor bestuurlijke besluitvorming. Wij zijn dus een van de laatste veiligheidsregio's die dit gaan doen. We lopen iets achter m.b.t. de implementatie omdat wij ons dekkingsplan recent hebben vastgesteld.
- De visie natuurbrandbeheersing heeft voor VrZW niet veel gevolgen. Hoewel VrZW natuurbrand niet in haar brand en of regionaal risicoprofiel heeft opgenomen, neemt dat niet weg dat wij in NW4 verband op basis van het convenant Brandweezorg ondersteuning bieden waar nodig. Primair zijn de veiligheidsregios Kennemerland en Noord-Holland Noord de specifieke risicodragers op dit onderwerp. Met interregionale ondersteuning kan ook gedacht worden aan het leveren van operationele specialistische en of ondersteunende functionarissen, of materieel/middelen niet zijnde specialistisch natuurbrandbeheersing materieel/materiaal aangezien VrZW daarover niet beschikt.
- Nieuws van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV): de onderhandelingen voor een nieuwe CAO zijn gestart. Uitgangspunt voor de onderhandeling is de CAO gemeenten.

e. BO Bevolkingszorg van 22 november 2023

L. Sievers geeft aan dat de implementatie van het UKB (Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg) is besproken. Hier is vanaf 2021 aan gewerkt in opdracht van het Veiligheidsberaad. Het implementatieplan staat op de agenda van het Veiligheidsberaad van 15 december. Bevolkingszorg als volwaardige tak binnen crisisbeheersing kan niet zonder extra geld gerealiseerd worden. L. Sievers spreekt hier haar zorgen over uit. In de regio brengen we het in kaart maar het rijk onderkent de gevolgen nog niet. Implementatie kan niet zonder rijksbijdrage.

J. Hamming geeft vervolgens nog een korte toelichting op het Bestuurlijk Meldkamerberaad. Er is een nieuwe crisis ontstaan. F. Schippers van veiligheidsregio Kennemerland is uit het overleg gestapt. De heer Hamming was in het Veiligheidsberaad portefeuillehouder Meldkamer maar heeft dat recent overgedragen aan de heer van den Top, burgemeester van Hilversum. Hijzelf is portefeuillehouder Klimaat en Water geworden met ambtelijke ondersteuning van S. van den Broek.

3. Ter vaststelling

a. Concept verslag Algemeen Bestuur 20 oktober 2023

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

4. Financiën

a. Tweede bestuursrapportage 2023

Bij afwezigheid van portefeuillehouder van Selm geeft S. van den Broek aan dat de eerste 8 maanden van 2023 onder meer in het teken stonden van de opvang van vluchtelingen, het versterken van crisisbeheersing, de voorbereiding en uitwerking van de toekomstbestendige brandweezorg en de businesscase Samen Sterker om het samenwonen van de GGD en VrZW in het pand op het Prins Bernhardplein mogelijk te maken. In de rapportage zijn in financiële zin de mutaties op de begroting 2023 opgenomen waarbij ook is stilgestaan bij de doorkijk naar de ontwikkelingen en effecten tot het einde van het jaar.

Het Algemeen bestuur besluit:

1. Kennis te nemen van de inhoud van de 2e bestuursrapportage over de periode januari tot en met augustus 2023.
2. In te stemmen met de financiële mutaties zoals opgenomen in bijlage I van de 2^e bestuursrapportage 2023.
3. In te stemmen met het geactualiseerde voortgangsoverzicht investeringen zoals opgenomen in bijlage III van de 2^e bestuursrapportage 2023.

b. Kaderbrief voor begroting 2025

S. van den Broek licht toe dat in de kaderbrief voor de begroting 2025 geen nieuwe beleidsvoornemens staan met daaruit voortvloeiende financiële vertaling. Dit omdat in begroting 2024 grote strategische opgaven in meerjarig perspectief zijn vastgelegd. Deze opdrachten gaan we nu eerst uitvoeren. Daarnaast lopen we niet vooruit op het beleidsplan 2025 – 2028, dat najaar 2024 aan het bestuur wordt aangeboden. We stippen in deze kaderbrief alleen de al bestuurlijk vastgestelde beleidslijnen voor 2025 aan, zoals toekomstbestendige brandweezorg, versterking crisisbeheersing en samenwonen en samenwerken met de GGD. L. Sievers geeft aan dat de opgave voor Bevolkingszorg er ook nog aankomt. Hier is nog wat te verhapstukken met het rijk, moeten keuzes en afwegingen in gemaakt worden. Verder wordt er een vraag gesteld waarop de hoogte van de index is gebaseerd. M. Meijer licht toe dat de berekeningswijze van de index is vastgesteld in 2014. Deze is vorig jaar tijdelijk losgelaten vanwege de inflatie maar wordt nu eer gevolgd. Verzoek van het AB is dit toe te lichten aan de gemeenteraden in de begeleidende brief bij de Kaderbrief en bij het nieuw op te stellen beleidsplan te checken of deze afspraak uit 2014 nog geldt.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. In te stemmen met de kaderbrief voor de begroting 2025;
2. De Kaderbrief 2025 conform artikel 34b Wet Gemeenschappelijke regelingen ter kennisgeving aan de gemeenteraden toe te sturen en in de begeleidende brief uitleg te geven bij de hoogte van de index.
3. De directeur VrZW opdracht te geven om bij het op te stellen beleidsplan 2025-2028 na te gaan of de afspraak over de berekeningswijze van de index uit 2014 nog geldt.

NB: Op 22 december 2023 heeft het AB de kaderbrief 2025 opnieuw vastgesteld. Per ongeluk bleek de gemeentelijke bijdrage voor 2024, opgenomen in het cijferstaatje, niet aan te sluiten op het door het Algemeen Bestuur vastgestelde bedrag voor 2024. Deze fout is hersteld in de gecorrigeerde versie. De gewijzigde versie van de Kaderbrief, inclusief begeleidende brief, is 22 december 2023 gedeeld met de griffies en de gemeentesecretarissen met het verzoek deze resp. ter kennisname te delen met de gemeenteraden en de leden van het college van B&W.

5. Personele aangelegenheden

Portefeuillehouder J. Michel-de Jong licht toe dat in de LOAV-circulaires het onderhandelingsresultaat is verwerkt, waaronder de RVU (regeling vervroegd uittreden). Ook het stagebeleid is herijkt wat heeft geresulteerd in een hogere stagevergoeding en het vervallen van het onderscheid tussen MBO, HBO en WO. Dit past bij een modern aantrekkelijk werkgeverschap. Tot slot is de piketregeling geactualiseerd vanwege wetgeving en onderhoud.

a. LOAV-circulaires 23-03 en 23-04

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. Kennis te nemen van LOAV-circulaires 23/03 (Lbr. 23-07) en 23/04 (Lbr. 23-10) en het besluit dat hierover op 27 november jl. door het DB is genomen.

b. Stagebeleid VrZW

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. Kennis te nemen van het stagebeleid, de regeling stagiairs, de stageovereenkomst VrZW en het besluit dat hierover op 27 november jl. door het DB is genomen.

c. Regeling piketfuncties

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. Kennis te nemen van de regeling piketfuncties VrZW per 1 januari 2024, de uitgebreide leeswijzer wijzigingen piketregeling en de besluiten die hierover op 27 november jl. door het DB zijn genomen.

6. Bestuurlijke aangelegenheden

a. Uitvoeringsvoorstel inzet brandweer bij reanimaties

Portefeuillehouder M. van der Weele licht toe dat naar aanleiding van de ingebrachte motie uit gemeente Oostzaan nog een keer scherp naar dit vraagstuk is gekeken. Geconstateerd is dat het landschap rondom inzet bij reanimaties afgelopen jaren flink veranderd is, ook de inzet van de brandweer. Daarom is het advies wat nu voorligt om een pilot te starten van een jaar waarin de inzet eenduidig wordt uitgevoerd en ook wordt geëvalueerd.

M. Polak is heel blij met het voorstel en koppelt dit terug aan zijn raad. Hij vraagt ook of er vanuit het Algemeen Bestuur kan worden gecommuniceerd over dit onderwerp aan de gemeenteraden. Er komt informatie te staan in de bestuursmededeling. Besloten wordt dat er daarnaast een aparte raadsinformatiebrief wordt gemaakt voor alle raden. L. Sievers geeft aan verheugd te zijn om te lezen dat TCO (Team Collegiale Opvang) betrokken is in verband met de nazorg. Mensen gaan taken uitvoeren in de regio waar ook vrienden en familie wonen. Graag ook aandacht voor de preventie in oplossingen aan de voorkant. F. Kuntz geeft aan dat hier aandacht voor is. L. Sievers wil graag dat dit beschreven wordt. Ook J. Michel- de Jong is blij met het voorstel. Er is veel draagvlak voor bij de korpsen en in de samenleving. Goed om ze verbinding te houden met de lokale gemeenschap. M. van der Weele vraagt om in de raadsinformatiebrief te benadrukken dat korpsen deze rol op zich nemen.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. Kennis te nemen van de notitie 'Uitvoeringsvoorstel inzet brandweer bij reanimaties'
2. Een pilot van een jaar in te stellen waarbij alle 23 brandweerposten als first responder brandweer-eenheid worden aangemerkt
3. Een raadsinformatiebrief hierover te sturen aan de gemeenteraden.

b. Protocol Interregionaal Beleidsteam (IRBT)

Portefeuillehouder L. Sievers geeft aan dat ook dit weer oude wijn in nieuwe zakken is. Er worden constructies gebouwd volgens oude methodieken. De samenwerking tussen het rijk en de regio heeft af en toe verbetering. F. Kuntz raadt aan om er mee te oefenen en te kijken wat het oplevert.

Het Algemeen Bestuur besluit:

1. Het protocol IRBT vast te stellen.
2. De directeur VrZW de opdracht te geven om de uitkomst van de besluitvorming voor 1 februari kenbaar te maken aan de secretaris van het Veiligheidsberaad.
3. De directeur VrZW de opdracht te geven een voorstel voor te leggen aan het Algemeen Bestuur hoe de consequenties van het IRBT te verwerken in het Regionaal Crisisplan VrZW.

7. Communicatie besluitvorming Algemeen Bestuur

Na afloop van het AB van 13 december wordt weer een bestuursmededeling opgesteld, wordt de kaderbrief ter informatie aan de gemeenteraden gestuurd evenals een raadsinformatiebrief over het uitvoeringsvoorstel inzet brandweer bij reanimaties.

8. Rondvraag en sluiting

S. van den Broek dankt het Algemeen Bestuur en de Veiligheidsdirectie voor de fijne samenwerking in 2023 en geeft aan zich gelukkig te prijzen met dit Algemeen bestuur in deze regio.

Vastgesteld op 28 maart 2024,

Voorzitter,

J. Hamming

Secretaris,

S. van den Broek